

INSTITUCION UNIVERSITARIA
SERGIO ARBOLEDA

Serie Major - 7

Orlando Garcia-Herreros S.



LECCIONES DE DERECHO
ADMINISTRATIVO

Santa Fe de Bogotá, D. C., 1.994

INDICE

LECCION I

EL CONCEPTO DE DERECHO.....	1
1. Orígenes. -	1
2. Su autonomía.-	2
3. La Definición.-	3
4. Las Fuentes.-	5
5. Su evolución.-	6
6. Su evolución en Colombia.-	9

LECCION II

LA ADMINISTRACION PUBLICA.....	11
7. Derecho Administrativo y Administración Pública.-.....	11
8. Las personas jurídicas.-	12
9. Personas morales de derecho privado y personas morales de derecho público.-	13
10. La organización administrativa colombiana.	14
11. La descentralización.-	14
12. La desconcentración de funciones.-	15
13. La Delegación de funciones.-	16
14. Los controles en la administración centralizada y en la descentralizada.-	18
15. El control Jerárquico.-	19
16. El control de Tutela.-	19
17. El control sobre las personas.-	20
18. El control sobre los actos de las entidades descentralizadas.-	21

LECCION III

LA ADMINISTRACION CENTRAL.....23

19. La rama ejecutiva.-23

20. Organismos principales del sector central.-24

21. La presidencia de la república.-24

22. Funciones del presidente de la república.-25

23. Ejecutar las leyes.-25

24. Ejercer la potestad reglamentaria.-27

25. La conservación del orden público.-28

26. Organizar la vida administrativa y nombrar
funcionarios.-28

27. El Vicepresidente.-29

28. Los ministerios.-30

29. La organización interna de los ministerios.-32

30. Los Departamentos Administrativos.-32

31. Las Superintendencias.-33

LECCION IV

LA ADMINISTRACION DESCENTRALIZADA.....37

32. Las entidades descentralizadas.-37

33. Elementos de la descentralización por servicios.-37

34. Los Establecimientos Públicos.-39

35. Elementos de la noción.-40

36. Los organismos vinculados.-43

37. Las empresas industriales y
comerciales del Estado.-44

38. Elementos de la noción.-	45
39. Las sociedades de Economía Mixta.-	49
40. Atributos de la sociedad de economía mixta.-.	50
41. El capital público y privado.-	51
42. Su régimen jurídico.-	52
43. Su objeto social.-	54
44. La forma social.-	55
45. El control de tutela sobre las sociedades de economía mixta.-	56
46. Las entidades descentralizadas indirectas.-	58
47. Sociedades de economía mixta indirectas.-	59
48. Sociedades entre entidades públicas.-	59
49. Asociaciones de participación mixta.-	60
50. Asociaciones entre entidades públicas.-	60
51. Fundaciones de participación mixta.-	60
52. Fundaciones de capital público.-	61

LECCION V

LA ORGANIZACION TERRITORIAL63

53. La descentralización territorial.-	63
54. La existencia de necesidades locales.-	64
55. La existencia de entidades y autoridades locales.-	64
56. El control de tutela sobre las entidades territoriales.-	65
57. La Organización territorial.	66
58. Los Departamentos.	67
59. La Asamblea Departamental.-.	68
60. El Gobernador.-	70

LECCIONES DE DERECHO ADMINISTRATIVO

61. La Región.-	73
62. Los Municipios.-	74
63. El Concejo Municipal.-.....	78
64. El Alcalde.-	80
65. Las Juntas Administradoras Locales.-	82
66. Asociación de Municipios.-	83
67. Las Areas Metropolitanas.-	84
68. Las provincias.-	86
69. Los Distritos.-	87
70. Los Territorios Indígenas.-	89

LECCION VI

LOS BIENES DEL ESTADO.....91

71. El Dominio Público.-	91
72. Tesis de la no propiedad.-	92
73. Tesis de la propiedad.-	92
74. Los bienes del Estado.-	93
75. Los Bienes de Uso Público	95
76. Los bienes fiscales.-	97

LECCION VII

NOCION DE ACTO ADMINISTRATIVO.....101

77. Preliminar.-	101
78. Funciones, Organos y Actos del Estado.-	103
79. Actos, omisiones, operaciones administrativas y vías de hecho.-	108

LECCION VIII

CLASIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.....111

80. Generalidades.-	111
81. Actos preparatorios y actos definitivos.-	111
82. Actos generales y actos individuales.-	112
83. Actos simples y actos complejos.-	114
84. Actos de imperio y actos de gestión.-	114
85. Actos discrecionales y actos reglados.-	115
86. Actos unilaterales y bilaterales.-	118
87. Actos de Gobierno y Actos de Administración.-	118
88. Actos nacionales y locales.-	121

LECCION IX

EL REGIMEN JURIDICO DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....123

89. La decisión ejecutoria.-	123
90. Efectos de la decisión ejecutoria.-	124
91. La presunción de legalidad.-	125
92. El privilegio de la decisión previa.-	125
93. El privilegio de la ejecución de oficio.-	126
94. Extinción del acto administrativo.-	128
95. El agotamiento del acto administrativo.-	129
96. El decaimiento del acto.-	129
97. La caducidad del acto administrativo.-	130
98. La revocación del acto administrativo.-	131
99. La anulación del acto administrativo.-	131

LECCIONES DE DERECHO ADMINISTRATIVO

100. La extinción del acto administrativo en el Código.-	131
101. La no retroactividad de los actos administrativos.-	133

LECCION X

ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....135

102. La validez del acto administrativo.-	135
103. Organó competente.-	135
104. Los funcionarios de hecho.-	137
105. La declaración de voluntad.-	138
106. El silencio administrativo.	141
107. El silencio frente a las solicitudes.-	142
108. El silencio frente a los recursos.-	143
109. El objeto del acto administrativo:	144
110. La forma del Acto Administrativo.-	146
111. Las formalidades.-	148
112. El mérito.-	148
113. La eficacia de los actos administrativos.-	149
114. La notificación.-	150

LECCION XI

LOS VICIOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....153

115. Los casos de anulación o casos de apertura.-	153
116. La Incompetencia.-	154
117. Los vicios de forma y procedimiento.-	155
118. La desviación de poder.-	157

119. La falsa motivación.-	160
120. La violación de la ley.-	162
121. La falta de proporcionalidad.-	163

LECCION XII

EL CONTROL DE LEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....165

122. Su justificación.-	165
123. La vía gubernativa.-	165
124. Los recursos.-	166
125. El agotamiento de la vía gubernativa.-	168
126. La vía jurisdiccional.-	169
127. La acción de nulidad.-	170
128. La acción de restablecimiento del derecho.-	173
129. La acción de reparación directa y cumplimiento.-	175
130. Las acciones contractuales.-	176
131. Acción de definición de competencias administrativas.-	177
132. La vía de excepción.-	178
133. La revocación directa.-	181
134. Improcedencia de la revocación.-.....	182
135. Oportunidad de la revocación.-	182
136. Efectos de la revocación.-	183
137. Revocación de los actos de carácter particular.	183
138. El recurso de lesividad.-	184

LECCION XIII

LOS CONTRATOS ESTATALES.....185

139. Preliminar.-	185
-------------------------	-----

LECCIONES DE DERECHO ADMINISTRATIVO

140. La teoría de la identidad de los contratos administrativos y civiles.-	185
141. Las teorías sobre los distintos contratos de la administración.-	186
142. Evolución conceptual en el derecho colombiano.-	187
143. El régimen de los contratos estatales.-	189
144. La aplicación de las normas del derecho común.-	190
145. Las cláusulas excepcionales al derecho común.-	191
146. La modificación unilateral del contrato.-	192
147. La interpretación unilateral de los contratos.-	193
148. La terminación unilateral.-	194
149. La cláusula de caducidad.-	195
150. La reversión.-	196
151. El equilibrio financiero del contrato.-	197
152. El hecho del Príncipe.-	198
153. La teoría de la imprevisión.-	199
154. La elección del cocontratante.-	200
155. La licitación.-	201
156. El pliego de condiciones.-	202
157. Las propuestas.-	203
158. La adjudicación.-	204
159. El concurso.-	205
160. La contratación directa.-	205
161. Las inhabilidades e incompatibilidades.-	208
162. Las nulidades del contrato administrativo.-	211

LECCION XIV

EL PODER DE POLICIA.....215

163. La noción de poder de policía..215

164. El concepto de orden público.-216

165. Los diversos alcances del término "policía".-217

166. Las autoridades de policía.-218

167. Características del poder de policía..220

168. Los medios de policía.-221

169. El control sobre los actos de policía.-222

LECCION XV

EL SERVICIO PUBLICO.....225

170. El concepto de servicio público.-225

171. La crisis de la noción de servicio público.-226

172. La importancia de la noción de servicio público.-230

173. El servicio público en el derecho colombiano.-234

LECCION XVI

LA POTESTAD REGLAMENTARIA.....237

174. El concepto de reglamento.-237

175. Naturaleza de la potestad reglamentaria.239

176. La facultad de reglamentar la ley.-241

177. La reglamentación de los códigos.-243

178. Los reglamentos autónomos.-244

179. La potestad reglamentaria es permanente.-245

180. Titulares de la potestad reglamentaria.-246

LECCION XVII

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO.....249

181. La responsabilidad de la potestad pública..... 249

182. Resumen histórico.- 250

183. La responsabilidad por los hechos culposos.- 251

184. La responsabilidad sin culpa.- 252

185. Los elementos de la responsabilidad.- 253

186. La evolución de la teoría de la
responsabilidad de la potestad pública
en el derecho francés.- 253

187. La evolución de la teoría de la responsabilidad
extra-contractual del Estado en Colombia.- 255

188. La responsabilidad del Estado y del funcionario
en la Constitución vigente.- 258

189. La teoría de la falla en el servicio según
la Constitución de 1.991.- 259

190. La prueba de la falta.- 260

191. La responsabilidad de los funcionarios.- 260